



Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas
Nijverheidsstraat 26-38
1040 Brussel
Tel.: 02/289.76.11
Fax: 02/289.76.09

COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS

NOTA

(Z)160121-CDC-1507

over

“het voorstel van de proceduremodaliteiten voor de aanleg van strategische reserves – winterperiode 2016-2017”

opgesteld met toepassing van art. 7 *quinquies*, §1, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt

21 januari 2016

INHOUDSOPGAVE

- EXECUTIVE SUMMARY 3
- INLEIDING 4
- I. CONTEXT 5
- II. ALGEMENE OPMERKINGEN..... 6
- III. OVERIGE OPMERKINGEN 7

EXECUTIVE SUMMARY

Met toepassing van artikel *7quinquies*, §1, van de elektriciteitswet dienen de proceduremodaliteiten voor de aanleg van de strategische reserve door de netbeheerder bepaald te worden na raadpleging van de netgebruikers, de CREG en de Algemene Directie Energie.

De voorliggende nota van de CREG bevat naast de beschrijving van de context, een aantal opmerkingen over en vragen tot verduidelijking van het voorstel van de procedure voor de aanleg van strategische reserves voor de winterperiode 2016-2017 dat door Elia ter consultatie wordt voorgelegd.

INLEIDING

De COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS (hierna “CREG”) onderzoekt, met toepassing van artikel 7*quinquies*, §1, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna “de elektriciteitswet”) een voorstel van de proceduremodaliteiten voor de aanleg van de strategische reserve. De proceduremodaliteiten voor de aanleg van de strategische reserve dienen, overeenkomstig artikel 7*quinquies*, §1, van de elektriciteitswet, door de netbeheerder bepaald te worden na raadpleging van de netgebruikers, de CREG en de Algemene Directie Energie.

Op 16 december 2015 werd een draft van de procedure voor aanleg van de strategische reserve ter consultatie op de website van Elia gepubliceerd.

Op 23 december 2015 ontving de CREG een e-mail van Elia gericht aan de leden van de ISR-TF (Implementation of Strategic Reserves Taskforce), opgericht binnen de Elia Users' Group, met onder meer een vermelding van de lopende consultatie en een link naar de website van Elia waar de documenten zich bevinden over de procedure voor de aanleg van strategische reserves voor de winterperiode 2016-2017 (hierna “het voorstel van proceduremodaliteiten”).

De voorliggende nota heeft tot doel de voornaamste bedenkingen van de CREG weer te geven met betrekking tot het voorstel van proceduremodaliteiten. De nota bestaat uit 3 delen. Een eerste deel herneemt kort de context waarin de strategische reserve wordt aangelegd. Het tweede deel geeft enkele algemene opmerkingen op het voorstel van proceduremodaliteiten. Het derde deel omvat de overige opmerkingen en bedenkingen, soms aangevuld met suggesties voor verbetering.

Deze nota werd goedgekeurd door het Directiecomité van de CREG op 21 januari 2016.

I. CONTEXT

1. Anticiperend op de invoering van een mechanisme van strategische reserves heeft Elia in februari 2014 binnen de Elia Users' Group een "Implementation of Strategic Reserves Taskforce" opgericht (hierna "ISR-TF"). Het doel van de ISR-TF is om marktpartijen te informeren en te raadplegen over diverse aspecten van de strategische reserves. Alle informatie met betrekking tot de ISR-TF wordt gepubliceerd op de website van Elia.

2. De wet van 26 maart 2014 tot wijziging van de elektriciteitswet¹ voerde onder meer een mechanisme van strategische reserves in (hierna "wet van 26 maart 2014"). De strategische reserves hebben tot doel een bepaald niveau van bevoorradingszekerheid in elektriciteit te garanderen tijdens de winterperiodes.

3. Art. 7*quinquies*, §1, van de elektriciteitswet stelt dat de netbeheerder na raadpleging van de netgebruikers, van de CREG en van de Algemene Directie Energie de proceduremodaliteiten voor de aanleg van de strategische reserves dient te bepalen.

4. Met het oog op de aanleg van de strategische reserve voor de winter 2016-2017, werd de ISR-TF bijeengeroepen op 2 september, 8 oktober en 2 december 2015.

5. Op 15 januari 2016 besliste de Minister van Energie dat er geen bijkomende strategische reserve nodig is voor de komende winterperiode 2016-2017. 750 MW aan strategische reserve werd in 2014 gecontracteerd voor een periode van drie jaar : deze productiecapaciteit aan strategische reserve blijft tijdens de winterperiode 2016-2017 als strategische reserve beschikbaar.

6. De voorliggende nota bevat de bedenkingen van de CREG over het voorstel van Elia van de proceduremodaliteiten voor de aanleg van strategische reserves voor de winter 2016-2017.

¹ Wet van 26 maart 2014 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, *B.S.* van 1 april 2014

II. ALGEMENE OPMERKINGEN

7. Vooreerst dient te worden opgemerkt dat de beslissing van de Minister van Energie om geen bijkomende strategische reserve aan te leggen voor de komende winterperiode, maakt dat de procedure voor de aanleg van strategische reserves voor de winterperiode 2016-2017 niet zal worden geactiveerd.

8. Het voorstel van proceduremodaliteiten is, zoals de titel² aangeeft, geldig voor de procedure in 2016. De CREG meent dat de keuze van Elia om enkel proceduremodaliteiten voor 2016 te voorzien gerechtvaardigd is. De strategische reserves zijn immers een relatief nieuw product dat wellicht in de volgende jaren nog zal evolueren. Indien er voor de winterperiodes nà 2016-2017 opnieuw strategische reserves dienen te worden aangelegd, is een nieuwe raadpleging over de proceduremodaliteiten ten gepaste tijde noodzakelijk.

9. Het voorstel van de proceduremodaliteiten beschrijft naast de regels voor de aanleg van de strategische reserves eveneens aspecten die betrekking kunnen hebben op de werkingsregels van de strategische reserve. De werkingsregels werden op 8 december 2015, overeenkomstig art. 7septies, §1, van de elektriciteitswet, aan de CREG voorgelegd ter goedkeuring. De raadplegingen over de proceduremodaliteiten en over de werkingsregels lopen bijgevolg momenteel gelijktijdig.

10. De CREG meent dat verwijzingen naar documenten op de Elia-website voldoende duidelijk dienen te worden weergegeven om de betreffende documenten ook gemakkelijk te kunnen terug vinden en dus meer gedetailleerd dient te zijn dan de vermelding “beschikbaar op de website van Elia”. Ook wordt er in de tekst soms naar tabellen verwezen. Het lijkt de CREG nuttig om de tabellen te nummeren of te betitelen teneinde een eenduidige referentie te creëren.

11. De CREG meent dat het nuttig zou zijn (met het oog op het verbeteren van de leesbaarheid) om de lay-out van bepaalde passages in de Nederlandstalige versie af te stemmen op de Franstalige versie (zoals de opsomming onder 5.2.2. Lijst van meetgegevens voor certificatie van SDR Referentievermogen).

² “PROCEDURE VOOR AANLEG VAN STRATEGISCHE RESERVE
DRAFT VOOR CONSULTATIE

Geldig vanaf 15 februari 2016 voor de aanbesteding van strategische reserve voor de Winterperiode 2016-2017”

III. OVERIGE OPMERKINGEN

12. Hoofdstuk 4.1.3. van het voorstel van proceduremodaliteiten bevat een tabel met technische gegevens die aan Elia dienen bezorgd te worden voor “leveringspunten Submetering TNB”. In de twee onderste lijnen (met “bestaande submetergegevens”) dient gespecificeerd te worden dat deze moeten beschikbaar zijn voor meer dan 6 weken ten einde complementair te zijn met de voorgaande regel van de tabel.

13. In hoofdstukken 4.3.1. en 4.2. wordt telkens in voetnoot 3 aan de tabel m.b.t. de technische gegevens die moeten worden overgemaakt verwezen naar een lijst van gevraagde technische gegevens. Het is de CREG niet duidelijk waar deze lijst terug te vinden is. Bovendien wordt de desbetreffende tabel telkens voorafgegaan met de tekst dat de onderstaande tabel de technische gegevens vermeldt die aan Elia moeten bezorgd worden.

14. In hoofdstuk 4.3.3. wordt gesteld dat de administratieve penaliteit voor niet-naleving van de termijn voor indiening van de submeter-installatie bepaald wordt in het contract. Om op een transparante manier een gelijke behandeling van alle kandidaten voor deelname aan de strategische reserve te garanderen, meent de CREG dat dergelijke bepalingen niet individueel in de contracten mogen worden ingevoegd. De CREG meent dat deze sancties voor niet-naleving van de installatietermijn, transparant en duidelijk moeten worden gedefinieerd in de proceduremodaliteiten en/of de werkingsregels.

15. In hoofdstuk 5.2.1. wordt in de eerste alinea gesteld dat SGR-Productiecentrales gecertificeerd kunnen worden tot 9 maart 2016. De CREG meent dat hier bedoeld wordt dat de kandidatuur voor certificatie kan worden ingediend tot 9 maart 2016. De certificatie volgt pas nadien.

16. Verder wordt in de vijfde alinea van hoofdstuk 5.2.1. verwezen naar de term “Pmax_technisch” van een installatie. Deze term wordt echter niet gedefinieerd in het voorstel van proceduremodaliteiten. Verder merkt de CREG op dat deze term ook in het voorstel van werkingsregels niet langer gebruikt wordt, maar vervangen werd door “Pmax Ref”. De CREG meent dat het nuttig is deze term te definiëren hetzij in de proceduremodaliteiten, hetzij via een verwijzing naar een ander publiek toegankelijk document.

17. Bij de bepaling van de het maximum SDR-Referentievermogen in Hoofdstuk 5.2.2. wordt de beschikbaarheidsgraad van R_{ref} gedefinieerd, namelijk $AcVol_{period}(R_{ref})$. De CREG

merkt op dat de formule van $AcVol_{period}(R_{ref})$ verschillend is met deze gebruikt in de voorgestelde werkingsregels. Verder stelt de CREG ook vast dat de tekst met betrekking tot de bepaling van het maximum SDR-Referentievermogen afwijkt van deze beschreven in het voorstel van werkingsregels. De CREG meent dat het belangrijk is dat Elia waakt over de overeenstemming tussen de werkingsregels en de procedure van aanleg van de strategische reserve. Het gebruik van identieke bewoordingen in beide documenten vermindert in ieder geval het aantal mogelijke interpretatieconflicten.

18. In hetzelfde hoofdstuk 5.2.2., wenst de CREG aan te geven dat, wat betreft de aanpassing van het SDR-referentievermogen voor de verminderde beschikbaarheid als reactie op hoge Belpex DAM-prijzen, deze aanpassing mogelijks nog kan worden beïnvloed door de toekomstige eindbeslissing over het voorstel van de werkingsregels. Zoals in de ontwerpbeslissing over het voorstel van werkingsregels³ evenwel aangegeven, heeft de CREG begrip voor de beweegredenen van Elia voor het invoeren van deze aanpassing.

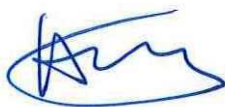
19. In hoofdstuk 5.3.2. wordt met betrekking tot het onderwerp van de SGR- en SDR-contracten gesteld dat het contract aanvullende vereisten en taakomschrijvingen zal bepalen met inbegrip van sancties voor het niet naleven van de beschikbaarheids- en activatievereisten. Om op een transparante manier een gelijke behandeling van alle kandidaten voor deelname aan de strategische reserve te garanderen, meent de CREG dat dergelijke bepalingen niet individueel in de contracten mogen worden ingevoegd. De CREG meent dat deze vereisten en taakomschrijvingen, met inbegrip van de sancties voor niet-naleving ervan, transparant en duidelijk moeten worden gedefinieerd in de werkingsregels en/of de proceduremodaliteiten.

Met betrekking tot de bidding principes voor SGR-kandidaten in hoofdstuk 5.3.3. van het voorstel van proceduremodaliteiten, wordt gesteld dat een productie-eenheid die gecontracteerd is in de strategische reserve (die dus een SGR-contract onderschreven heeft) offertes moet indienen voor de winterperiodes die niet gedekt worden in het lopende SGR-contract. De CREG meent dat de toegevoegde bepalingen niet stroken met de bestaande wetgeving inzake de aanleg van strategische reserves. In artikel 7*sexies* van de elektriciteitswet wordt immers duidelijk gesteld dat de overeenkomsten gesloten worden vanaf 1 november van het lopende jaar. Hoewel er ongetwijfeld gefundeerde argumenten

³ Ontwerpbeslissing (B) 160105-CDC-1494 over het voorstel van NV Elia System Operator betreffende de werkingsregels van de strategische reserve toepasbaar vanaf 1 november 2016, waarover tussen 6 januari en 27 januari een openbare raadpleging wordt georganiseerd door de CREG, zie website van de CREG <http://www.creg.be/nl/consult.html>

kunnen worden aangereikt om de toegevoegde bepalingen te motiveren, meent de CREG dat de proceduremodaliteiten het wettelijk kader niet mogen en kunnen aanpassen.

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:



Andreas TIREZ
Directeur



Marie-Pierre FAUCONNIER
Voorzitster van het Directiecomité