

## Procès-verbal Users' Group – Réunion Plénière du 17/03/2016

**Présents:** C. Adams (SPF Economie-Energie)  
M. Catrycke (FEBEG)  
P. Claes (FEBELIEC)  
N. De Coster (ORES)  
A. Gillieaux (EFET)  
B. Gouverneur (Synergrid)  
N. Laumont (EDORA)  
R. Loos (Belpex)  
L. Platbrood (FEBEG)  
M. Van Bossuyt (FEBELIEC)  
F. Van Gijzeghem (ODE)  
H. Wijverkens (FEBEG)

F. Vandenberghe (Président), F. Carton (Président WG SO), J. Matthys-Donnadieu (Président TF Balancing, WG EMD et TF ISR), D. Zenner (Président WG BG), I. Gerken (Elia)

**Excusés:** W. Aertsens (Infrabel)  
B. De Wispelaere (FEBEG)  
W. Gommeren (BECI)  
S. Harlem (FEBEG)  
M. Malbrancke (InterRegies)  
B. Massin (FEBEG)

### **Agenda**

1. Approbation du procès-verbal réunion du Users' Group Plénier du 10 décembre 2015
2. WG European Market Design
  - 2.1 Etat des lieux des travaux en cours (15/12)
  - 2.2 Status Cross Border Intraday: Quick Wins
  - 2.3 Etat des lieux de projets européen pour l'intégration du marché
3. WG Belgian Grid - Etat des lieux des travaux en cours (1/2)
  - 3.1 Implémentation des Network Codes – Etat des lieux des travaux en Experts Group
  - 3.2 Modifications des contrats régulés
4. Task Force Strategic Reserve Implementation – Etat des lieux
5. Task Force Balancing
  - 5.1 Etat des lieux des travaux en cours (29/01, 17/03)
  - 5.2 Présentation de la proposition Elia 'Plan d'action 2016 (et suivants) sur les services auxiliaires et le marché de balancing'
6. Discussion sur l'organisation future du Users' Group
7. Divers - Réunion spéciale du Users Group sur 'Etude Adequacy 2017-2027'

## **PROCES-VERBAL**

### **1. Approbation du procès-verbal de la réunion du UG Plénier du 10 décembre 2015**

FEBEG a envoyé plusieurs commentaires sur le procès-verbal de la réunion du 10/12/2015 ; le président du Users' Group propose de les approuver. Le PV adapté sera envoyé par mail aux membres et, sans réactions de leur part, sera considéré comme approuvé.

### **2. WG European Market Design - Etat des lieux**

Le président du WG EMD présente l'état des récents développements européens (v. présentation « EU market integration topics »), notamment les 'Quick Wins' du projet Cross Border Intraday.

Concernant la proposition des TSOs sur les 'Capacity calculation regions (CRR)', Elia relève que la Belgique est concernée par les CCR CWE et Channel. Les TSOs des régions CWE et CEE ont décidé de privilégier de d'abord travailler sur l'extension du modèle flow-based CWE vers la région CEE avant de procéder à une fusion de leurs CCRs (qui pourrait avoir lieu fin 2018 ou début 2019, dépendant de l'avancée des travaux précités). Elia indique que cette approche permet de limiter les travaux relatifs au développement du flow based à l'horizon intraday à la région CWE, ce qui devrait permettre une avancé des travaux bien plus rapide que si les réflexions devaient avoir lieu dans une grande région CWE-CEE (notamment parce que la région CEE n'est pas encore familière avec le flow based en Day-ahead).

S'agissant des NEMOs (les 'nominated market operators' au sens du Règlement CACM), Elia a pris note que la Belgique a désigné 2 NEMOs en février dernier. Elia préparera les arrangements nécessaires pour permettre le fonctionnement non-discriminatoire de multiples NEMOs dans la zone de réglage belge, en ligne avec les principes décrits dans le CACM et en collaboration avec les acteurs de marché et la CREG.

Un représentant de FEBEG se demande quelles en seront les conséquences pratiques. Un représentant de FEBELIEC se demande comment cela fonctionnera en pratique et quel en sera le coût, Elia précise qu'il s'agit de la mise en œuvre d'une vision européenne basée sur la concurrence des bourses. Une décision ministérielle a été prise sur base de dossiers techniques et opérationnels introduits par NordPool et Belpex, en dehors du champ de compétence d'Elia. Elia facilitera dans la mesure du possible le fonctionnement de ces hubs. Elle relève que les coûts de fonctionnement des opérateurs de marché sont répercutés sur les participants à ces bourses et aux mécanismes de couplage de marché. En général, il n'y pas ou peu d'impacts pour les acteurs de marché locaux. Le représentant de FEBELIEC conclue en demandant des retours d'information réguliers d'Elia sur ce sujet précis, ce qui sera fait en WG EMD.

S'agissant du projet flow-based Intraday, l'année 2016 est consacrée au trajet d'expérimentation et aux trajets d'approbations réglementaires. Il a été décidé d'adapter dès maintenant les EU HAR (les règles européennes Harmonised Auction Rules) au projet de NC FCA (le code européen Forward Capacity Allocation), avant même son entrée en vigueur officielle pour être prêts pour les enchères 2017. Le focus se fera sur les thèmes 'curtailment' et 'firmess', avec une consultation prévue en avril ou mai 2016.

Concernant le statut du projet Cross Border Intraday, Elia rappelle que plusieurs communications ont été réalisées récemment sur le nouveau mécanisme d'allocations sur la frontière franco-belge, qui démarre le 22 mars et matérialise la première phase des 'Quick Wins' sur les frontières belges. En pratique, les capacités allouées ne

devront pas être nominées et le nombre de guichets est augmenté à 24. Les allocations de la capacité seront réalisées par la plateforme d'allocation « Intraday Capacity Service » (ICS) fournie par Deutsche Börse AG (DBAG). La phase 2 des 'Quick Wins' devrait avoir lieu en septembre 2016 et concernera la frontière belgo-néerlandaise.

Elia rappelle enfin la feuille de route des modifications prévues en CWE pour le calcul de la capacité Intraday (à ne pas confondre avec l'allocation). En ce qui concerne la première étape ('process for coordinated decrease/increase of initial Intraday ATC values'), Elia signale que la CREG n'a pas approuvé la méthodologie proposée par les TSOs de la zone CWE mais que néanmoins la CREG autorise sa mise en œuvre étant donné que la proposition représente une avancée par rapport à la situation actuelle.

Plusieurs membres du Users Group soulignent le besoin de communiquer au marché les raisons du rejet par un TSO de la capacité additionnelle en ATC en intraday. Elia relève que, ainsi que demandé par la CRE, les tranches de volumes additionnelles sont à présent fixées à 50MW.

Un représentant de FEBELIEC demande quelles sont les étapes suivantes dans le débat relatif au « loop flows » allemand, et notamment l'avis d'ACER recommandant une scission entre la bidding zone allemande et autrichienne. Le président du Users Group confirme que les « loop flows » peuvent avoir un impact sur les capacités d'importation belges, tout en soulignant que son acuité a diminué ces derniers mois avec la diminution du besoin d'importation dans la zone belge et une convergence accrue des prix. Le président du WG EMD rappelle qu'au sein de la « bidding zone study » d'ENTSO-e les TSOs étudient de multiples scénarios relatifs à la définition des bidding zones, et notamment la redéfinition de la bidding zone allemande en des zones plus petites. Les résultats sont attendus pour fin 2016, début 2017. Le président du WG SO répond au représentant de FEBELIEC que les solutions techniques requises par le 'working paper' de la CREG sur les 'remedial actions' liées au domaine 'flow-based' sont en cours de discussion mais n'apporteront pas en tant que telles de solution à ces flux non nominés. Les TSOs recherchent une solution optimale pour augmenter les capacités, notamment en travaillant sur la taille du domaine. Mais il est à noter que réduire les loop flows ne conduit pas forcément à plus de capacité. En plus, l'utilisation des 'remedial actions' doit se faire de façon coordonnée. Le président du Users Group rappelle qu'Elia donnera le maximum de retour d'information en Users Group.

### **3. WG Belgian Grid - Etat des lieux des travaux en cours (1/2)**

Le président du WG Belgian Grid présente l'état des lieux du trajet d'implémentation des Network Codes (v. présentation « Implementation EU Network Codes – Status report »), ainsi que des récentes discussions relatives aux CDS (v. présentation « Feedback WG Belgian Grid 1/2 Project CDS Data exchange »). Enfin, Elia fait le point sur la consultation en cours sur les propositions de modifications des contrats régulés (v. présentation « Aanpassing van gereguleerde contracten – Raadpleging »).

S'agissant de l'implémentation des Network Codes, le président du WG Belgian Grid donne l'état de l'adoption des codes européens et des travaux en cours en Users Group depuis décembre 2015. Le planning des discussions en Experts Group et les documents présentés sont repris sur le site web d'Elia (<http://www.elia.be/en/users-group/Implementation-EU-Network-Codes/Experts-Group-Implementation-nc/Agenda>).

S'agissant des codes de marché, les sujets techniques ne seront pas discutés au niveau belge mais plutôt au niveau régional ou européen. Elia en fera des rapports en WG EMD. Lorsque le NC Balancing sera plus mûr, il sera suivi en TF Balancing, ainsi que les éléments découlant du chapitre LFCR dans le projet de guideline 'system operation'. L'approche relative aux autres sujets relatifs à ce projet de guideline sera discutée dans le prochain WG System Operation. Trois sujets techniques relatifs au raccordement ont

été lancés depuis novembre dernier. Une première itération concernant la notion de 'significant grid users' vient d'être clôturée; à ce stade, il n'existe pas de consensus sur les limites à proposer pour chaque catégorie mais les points de vue des différents acteurs de marché sont clarifiés. Les discussions reprendront en fin d'année, sur base des résultats des travaux sur plusieurs sujets techniques concernés par les catégories d'utilisateurs. Le sujet 'Connection & compliance process' a dégagé une vision commune de la façon d'intégrer les nouvelles exigences dans le processus de raccordement existant. Enfin, un premier échange de points de vue à propos du sujet 'Reactive power management & voltage' a eu lieu et deux autres réunions sont prévues dans les prochaines semaines.

Elia va aussi lancer, via le WG Belgian Grid, un appel aux propositions pour l'inventaire des propositions d'adaptation du règlement technique fédéral hors codes européens.

S'agissant du projet CDS Data exchange, le président du WG Belgian Grid rappelle le service de sous-traitance développé en 2015 pour gérer les échanges de données de comptage avec les acteurs de marché au nom et pour compte des gestionnaires de CDS. En 2016, Elia va développer des services complémentaires de sous-traitance, liés à la gestion du registre d'accès et à l'allocation. Ce sujet sera suivi en WG Belgian Grid.

S'agissant de la consultation en cours sur les propositions de modifications des contrats ARP et accès, Elia précise la durée de la consultation (du 15 mars au 8 avril) et la portée des propositions. L'ensemble des documents soumis en consultation est disponible sur le site web d'Elia. Les modifications proposées par Elia au contrat ARP sont nécessaires, d'une part, pour élargir les sources de R1 (ce qui implique de modifier légèrement le design de ce service auxiliaire) pour, d'autre part, intégrer certaines définitions et concepts du Règlement CACM. Elia propose aussi de compléter les contrats ARP et accès avec la notion de signature électronique et les règles relatives à la facturation électronique. Elia souhaite tenir compte de l'évolution des technologies et de la digitalisation des documents, pour proposer des procédures contractuelles plus modernes à ses clients.

Le président du WG Belgian Grid souligne que plus de détails seront donnés sur le processus opérationnel de la signature électronique, lors de la prochaine réunion du WG Belgian Grid, le 25 mars prochain. Il précise à un représentant de FEBEG qu'Elia ne compte pas supprimer immédiatement le système actuel mais proposera de basculer progressivement sur des procédures digitales à ses clients.

#### **4. Task Force Implementation Strategic Reserve– Etat des lieux**

Le président de la TF ISR rappelle l'état des lieux du mécanisme depuis décembre 2015 (v. présentation « TF Strategic Reserve - State of Affairs »). Il n'y a pas d'appel d'offres pour du volume additionnel pour l'hiver 16/17 ; les Functioning Rules pour l'hiver 2016/17 ont été soumises à la CREG en décembre 2015, qui doit prendre sa décision en avril prochain. Vu ce contexte, la prochaine Task Force ISR est planifiée pour le 24 avril 2016, où sera discutée les potentielles évolutions du design de la réserve stratégique pour l'hiver 17/18.

Un représentant de FEBEG demande des précisions sur les tests récents imposés aux unités de production. Le président du WG System Operation précise que les Functioning Rules prévoient en effet la tenue de tests à la demande du client concerné ou d'Elia. Un représentant de FEBELIEC souhaite savoir si, compte tenu de l'absence de besoin en réserves stratégique pour l'hiver 2016-2017, il est possible de sortir des obligations contractuelles des 2 unités de réserves stratégique qui furent contractées pour une période de 3 ans et qui sont toujours sous contrat l'hiver prochain. Le président du Users Group suggère que ce point soit discuté dans la prochaine réunion de la TF ISR.

## 5. Task Force Balancing

Le président de la Task Force Balancing présente la proposition Elia 'Plan d'action 2016 (et suivants) sur les services auxiliaires et le marché de balancing', ainsi que les travaux en TF Balancing (v. présentation « Feedback Task Force Balancing »).

Pour les produits R1, l'objectif est qu'ils soient ouverts à l'ensemble des acteurs de marché belges, pour l'ensemble des niveaux de tension et pour toutes les technologies (à l'exception des batteries) pour la fin 2016. La possibilité d'offrir du R1 via des batteries sera étudiée en 2016 et, en fonction des résultats de l'étude, implémentée dans le courant de 2017. Par ailleurs à partir d'août 2016, 70% du volume d'offres belges en R1 sera mis en concurrence avec les offres allemandes, ce qui veut dire que les acteurs belges pourront également offrir sur le marché allemand. Le rythme des achats en R1 et R2 passera en hebdomadaire.

S'agissant des produits R3, Elia propose une vision ambitieuse, qui s'organisera en trois étapes étalées sur plusieurs années, afin de standardiser progressivement les 4 produits actuels et de tenir compte des impacts du futur NC Balancing. Cette approche donnera le temps aux acteurs de marché concernés de mettre progressivement en œuvre ces changements. De nombreux changements doivent être implémentés dans les processus, les contrats et les produits pour augmenter la liquidité et créer un 'merit order' européen: standardisation des produits, 'explicit portfolio de bidding', accès au marché des services auxiliaires pour tous, révision de la méthode/planning de dimensionnement et d'achat, contrat CIPU à revoir... L'objectif est aussi de créer un 'bid ladder' global pour tous les produits.

Le président de la Task Force Balancing souligne que les propositions présentées par Elia ont été appréciées par l'ensemble des membres de la TF.

Il précise que, dans l'élaboration de la roadmap balancing, Elia a pris en compte un certain nombre d'éléments du rapport intermédiaire de la CREG du 22 janvier 2016<sup>1</sup>. La solution pour le 'Transfer of Energy' qu'Elia est prête à étudier dans le cadre de son plan d'action (et devant permettre à des nouveaux acteurs qui ne souhaitent pas devenir BRP à part entière d'accéder au marché du balancing) est la solution dite « A2 » proposé dans l'étude de CREG. Elia souligne aussi que, selon elle, la solution du Transfer of Energy devrait être limitée au balancing. En effet, il n'est pas à priori démontré qu'une extension de cette solution à un horizon day-ahead est techniquement possible/souhaitable (problème de baseline). Par ailleurs, Elia pense que la valorisation de la flexibilité en day-ahead est déjà possible via un accès direct ou indirect aux marchés (achat/vente conditionnel en fonction des prix du marché day-ahead).

Le représentant de FEBELIEC souligne que les discussions sont en cours concernant le modèle à mettre en œuvre pour faciliter l'accès à la gestion de la demande en Belgique et que sa fédération soutient l'option B2 proposée par la CREG dans les sujets à débattre durant le workshop du 21/03/2016 organisé par la CREG<sup>2</sup>. Selon lui, elle permettrait de répondre au mieux à la compensation financière des fournisseurs en tenant compte des relations actuelles entre les acteurs de marché concerné par ce transfert d'énergie. Il indique qu'il souhaite que la solution puisse également être étendue vers l'Intraday et le day-ahead car les fournisseurs n'offrent pas toujours des contrats/modalités permettant un arbitrage du sourcing sur base du marché day-ahead.

---

<sup>1</sup> Etude (F)160122-CDC-1459 sur "les moyens à mettre en œuvre pour faciliter la participation de la flexibilité de la demande aux marchés de l'électricité en Belgique" – Rapport Intermédiaire du 22 janvier 2016. Depuis lors, la CREG a publié un rapport final du 5 mai 2016 sur cette question.

<sup>2</sup> Workshop relatif aux réactions reçues par la CREG sur ses propositions relatives aux moyens à mettre en œuvre pour faciliter l'accès à la gestion de la demande en Belgique.

Le président du Users Group relève que la problématique du transfert d'énergie intervient uniquement en temps réel dans le cadre du balancing. Il faut que les développements du design de marché soient réalisables et permettent un marché compétitif. Elia propose à cet égard une approche en étapes et pragmatique, pour les différents marchés concernés et poursuivra les débats avec les acteurs de marché.

La représentante d'EDORA se réjouit de l'augmentation de l'accès aux produits R3 et de la liquidité. Quant à la rémunération de ces produits, le président de la Task Force Balancing lui précise que, jusque 2017, seule la réservation est rémunérée car très peu d'offres libres sont activées. A long terme, l'activation sera rémunérée sur base d'un seul 'merit order'.

Le représentant de SYNERGRID répond aux membres du Users Group que les enjeux de ces modifications pour les gestionnaires de réseau de distribution sont d'ordre technique (afin de gérer le risque d'effet rebond dans les réseaux de distribution) mais portent aussi sur la gestion des données de comptage lors de l'activation du service et de sa vérification. Elia et les GRDs collaborent ensemble pour élargir les offres de services auxiliaires au niveau de la distribution. D'ici fin 2016, le contrat relatif à la flexibilité demeure pertinent. Concernant l'élargissement du 'bid ladder' à ce niveau, les discussions sont en cours notamment sur la possibilité de phaser cette implémentation.

Le président de la Task Force Balancing rappelle enfin que les volumes nécessaires pour les services auxiliaires seront communiqués à la prochaine TF Balancing, dès qu'ils seront fixés par la CREG. Les débats se poursuivront en TF Balancing au cours des prochains mois sur les aspects identifiés par la CREG et relayés en Users Group.

## **6. Discussion sur l'organisation future du Users Group**

Elia propose une rationalisation des groupes de travail actuels, tout en restant dans le cadre de l'organisation actuelle du Users Group (v. présentation « Users Group - Proposal for reorganization »). Elia propose de fusionner les WG European Market Design et System Operation, avec une présidence ad-hoc selon les thèmes. La FT Balancing deviendrait un WG à part entière, dont dépendraient l'actuelle TF Implementation Strategic Reserve et la future TF Bid Ladder. Tous les travaux d'implémentation des NCs (raccordement et system operation) seraient repris dans une nouvelle TF pilotée par le WG Belgian Grid, en remplacement de l'Expert Group.

S'agissant de la représentation formelle des membres du Users Group, le président du Users Group propose qu'elle soit limitée aux réunions plénières du Users Group et que chacun soit bienvenu comme actuellement dans les travaux en WG et en TF. Les régulateurs pourraient demeurer observateurs dans les différentes TFs.

Les membres du Users Group approuvent cette proposition qui sera mise en œuvre d'ici peu. Un représentant de FEBELIEC relève que le WG Balancing pourrait changer de nom pour mieux refléter l'étendue de ses activités.

## **7. Divers - Réunion spéciale du Users Group sur 'Etude Adequacy 2017-2027'**

Le président du Users Group propose de réunir le Users Group de façon exceptionnelle ce printemps pour lui présenter les résultats de l' 'Etude Adequacy 2017-2027' commandée par la Ministre fédérale de l'énergie à Elia. Les membres du Users Group notent leur satisfaction de cette initiative.

La date exacte dépendra de l'état d'avancement de ce processus avec les autorités. Des informations plus détaillées suivront donc dès que possible.