

Users' Group

Point de vue relatif aux règles à fixer pour les réseaux fermés de distribution dans le Règlement Technique Fédéral

2017

1. Préambule.....	1
2. Executive summary	1
3. Régime juridique applicable aux CDS – Fédéral et régions	2
3.1. Situation juridique actuelle	2
3.2. Recommandation du Users' Group.....	3
4. Répartition de compétences entre les niveaux fédéral et régionaux - Vision du Users' Group.....	3
5. Recommandation du Users' Group – La proposition en détails.....	5
5.1. Les statuts d'activation d'un CDS – Proposition pour une application différenciée des règles	6
5.2. Les règles relatives aux CDS dans le Règlement Technique Fédéral	8
A. Règles relatives aux obligations générales.....	8
B. Règles relatives au raccordement et à l'accès du CDS au réseau Elia	8
C. Règles relatives au fonctionnement opérationnel et technique du CDS / Règles relatives au raccordement et à l'accès des utilisateurs situés au sein du CDS.....	9
D. Règles relatives au fonctionnement du marché de l'électricité.....	10
E. Règles relatives à la fourniture à Elia de services auxiliaires par les utilisateurs situés au sein du CDS.....	10
5.3. Suggestions pour le Règlement Technique applicable au 'Plaatselijk Vervoernet van Electriciteit'	11
5.4. Le cas particulier d'Infrabel en qualité de CDS ferroviaire	11

1. Préambule

Le Users' Group est un organe de concertation créé par Elia en sa qualité de gestionnaire du réseau à haute tension belge. Au sein de cet organe de concertation siègent des représentants des organisations patronales, des producteurs, des fournisseurs, des traders, des grands consommateurs, de la distribution et du SPF Economie, PME, Classes moyennes et Energie.

Des groupes de travail spécifiques peuvent être créés au sein du Users' Group. Le Users' Group exécute les articles 405 et 406 de l'AR du 19 décembre 2002 portant un règlement technique pour la gestion du réseau de transport d'électricité et l'accès à celui-ci (ci-après le « Règlement Technique Fédéral »). Conformément aux articles précités, le Users' Group peut transmettre des recommandations et des observations au Ministre.

2. Executive summary

Le Users' Group propose, après analyse approfondie et en tenant compte de l'expérience accumulée sur le sujet depuis 2012, la présente recommandation en vue de compléter au niveau fédéral les articles de la loi par un set de règles techniques et organisationnelles applicables aux réseaux fermés de distribution de niveau fédéral, dans le Règlement Technique Fédéral.

La matière relative aux réseaux fermés de distribution (ou CDS) a en effet fortement évolué ces dernières années, que cela soit avec l'apparition de règles détaillées au

niveau régional ou l'extension des services auxiliaires aux utilisateurs situés au sein des CDS. Certaines de ces règles devraient se trouver dans le Règlement Technique Fédéral, à l'instar de ce qui a été réalisé au niveau régional. Il s'agit de profiter de la révision de grande ampleur du Règlement Technique Fédéral induite par l'implémentation des codes de réseaux européens en droit belge, pour y introduire également des thématiques plus locales, telles que les règles applicables aux CDS.

Dans le cadre actuel de la répartition des compétences entre le fédéral et les régions, le Users' Group a identifié une liste de sujets qui devraient être traités dans le Règlement Technique Fédéral. La présente recommandation a pour objectif d'établir des lignes directrices pour les futures modifications textuelles du Règlement Technique Fédéral.

3. Régime juridique applicable aux CDS – Fédéral et régions

3.1. Situation juridique actuelle

Les réseaux fermés de distribution¹ (ou CDS) sont des réseaux pour la distribution d'électricité, impliquant une surface géographiquement limitée au sein de laquelle l'électricité est acheminée aux clients via des installations privatives, soit pour des raisons techniques ou de sécurité, soit en raison du fait que la majorité des entités présentes sur le site sont juridiquement liées. Ce concept, provenant du droit européen², a été introduit dans la réglementation fédérale et, au niveau régional, en Flandre et en Wallonie.

Il s'agit d'un régime d'exception, tout client devant en principe être alimenté en électricité par un réseau exploité par un gestionnaire de réseau de distribution. Les obligations qui incombent aux gestionnaires de CDS sont légèrement moindres que celles imposées aux gestionnaires des réseaux public de distribution. Le gestionnaire de CDS est tenu de garantir l'exploitation, l'entretien et le développement de son réseau dans des conditions économiquement acceptables, y compris les interconnexions avec d'autres réseaux électriques. Il doit garantir l'activation du choix d'un fournisseur d'électricité (avec le responsable d'équilibre qui en découle) à tout utilisateur de son réseau qui le demande. Le gestionnaire de CDS est tenu de conclure un contrat de raccordement avec Elia, en qualité de gestionnaire du réseau de transport local, ou avec le réseau de distribution auquel il est connecté et un contrat d'accès avec Elia.

Au niveau fédéral, l'article 18bis de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité (ci-après 'la loi') oblige, depuis 2012, les « réseaux fermés industriels » au sein duquel la distribution se fait à une tension supérieure à 70 kV à se déclarer à l'administration fédérale. Cet article liste aussi les obligations auxquelles ces CDS sont tenus. Par ailleurs, quand un utilisateur de réseau raccordé au réseau Elia devient gestionnaire de CDS, il doit conclure une annexe 14 du contrat d'accès, qui décrit les modalités pratiques de collaboration entre Elia et le gestionnaire du CDS pour la gestion de l'accès des utilisateurs du CDS³. En qualité de gestionnaire du CDS, il a en effet des tâches opérationnelles et doit donner l'accès au marché de l'électricité à ses utilisateurs. L'article 18ter de la loi étend les règles pour les CDS au réseau de traction ferroviaire, en ce qui concerne les installations électriques du gestionnaire d'infrastructure ferroviaire nécessaires à l'exploitation du réseau ferroviaire.

En Flandre, la gestion des CDS (les « gesloten distributienetten voor elektriciteit ») est organisée de manière détaillée par le décret flamand du 8 mai 2009 et dans les règlements techniques applicables au gestionnaire du réseau régional et aux réseaux de

¹ Le réseau fermé de distribution est appelé de façon différente dans les diverses réglementations applicables en Belgique : selon la loi, il s'agit d'un réseau fermé industriel ; dans les décrets au niveau régional, on parle de réseau fermé professionnel et de gesloten distributienet.

² L'article 28, (I), de la directive 2009/72/CE du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 concernant des règles communes pour le marché intérieur de l'électricité et abrogeant la directive 2003/54/CE.

³ Voir <http://www.elia.be/fr/produits-et-services/acces/contrat-d-acces>.

distribution⁴. Les règles visant les gestionnaires de CDS portent sur les aspects de l'accès au réseau uniquement pour les volets de compétence régionale, à savoir le raccordement et l'accès, la mise en/hors service et interruptions d'installations, les pertes de réseau, le comptage.

En région wallonne, le concept de CDS (ou « réseau fermé professionnel ») a été introduit en 2014 dans le décret du 12 avril 2001 relatif à l'organisation du marché régional de l'électricité. Les obligations qui incombent aux gestionnaires de CDS sont listées à l'article 15ter du décret. Une distinction est opérée entre les réseaux existants qui doivent se déclarer et ceux, qui n'existant pas le 27 juin 2014 (entrée en vigueur des mesures applicables), sont soumis à l'autorisation de la CWaPE. Cependant, les prescriptions techniques et administratives détaillées applicables aux gestionnaires de CDS n'ont pas encore été reprises dans les règlements techniques wallons pour la distribution et le transport local.

En Région de Bruxelles-Capitale, la présence des notions de réseau privé et de réseau multiutilisateurs n'avait pas rendu nécessaire d'adopter le concept européen de réseau fermé de distribution. Début 2017, Brugel a toutefois proposé de compléter le cadre légal pour la Région de Bruxelles-Capitale⁵, en y introduisant le concept régional de réseau de traction ferroviaire régional et de gestionnaire de réseaux de gares.

Force est de constater que le régime juridique flamand est le plus mûr et détaillé en ce qui concerne les prescriptions techniques et organisationnelles applicables aux CDS. Il est cependant nécessaire de disposer aussi de règles applicables aux CDS au niveau fédéral et au niveau wallon.

3.2. Recommandation du Users' Group

Le Users' Group propose, après analyse approfondie, la présente recommandation en vue de compléter au niveau fédéral les articles de la loi par un set de règles techniques et organisationnelles. Ces règles complémentaires devraient se trouver dans le Règlement Technique Fédéral, à l'instar de ce qui a été réalisé au niveau régional. Il s'agit de profiter de la révision de grande ampleur du Règlement Technique Fédéral induite par l'implémentation des codes de réseaux européens en droit belge, pour introduire également des thématiques plus locales, telles que les règles applicables aux CDS.

Le Users' Group a identifié une liste de sujets qui devraient être traités dans le Règlement Technique Fédéral. Ces thématiques sont les suivantes :

- Règles relatives aux obligations générales ;
- Règles relatives au raccordement et à l'accès du CDS au réseau Elia ;
- Règles relatives au fonctionnement interne du CDS ;
- Règles relatives au raccordement et à l'accès des utilisateurs situés au sein du CDS ;
- Règles relatives au fonctionnement du marché de l'électricité ;
- Règles relatives à la fourniture à Elia de services auxiliaires par les utilisateurs situés au sein du CDS.

4. Répartition de compétences entre les niveaux fédéral et régionaux - Vision du Users' Group

Le Users' Group soutient la répartition actuelle des compétences entre le niveau fédéral et les régions, et fonde sa recommandation sur cette approche. Il considère que les

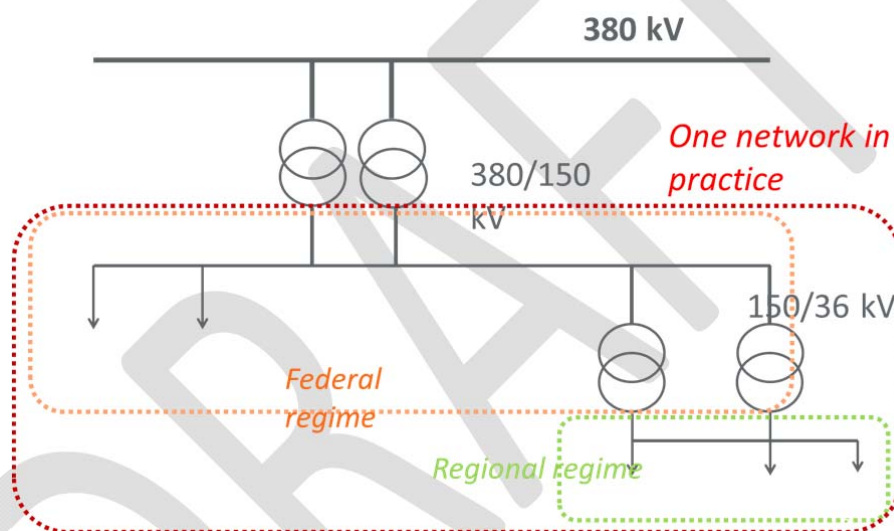
⁴ Technisch Reglement Plaatselijk Vervoernet van Elektriciteit van 28 juni 2013 (le 'TRPVN'); Technisch Reglement voor de Distributie van Elektriciteit in het Vlaamse Gewest Versie 5 mei 2015 (le 'TRD').

⁵ Avis du 21 décembre 2016 (BRUGEL-AVIS-20161221-234) relatif à la problématique d'alimentation électrique des clients avals au réseau de traction ferroviaire et au réseau électrique de la STIB.

sujets relatifs à l'organisation générale du marché de l'électricité ont leur place au niveau fédéral et doivent être décrits dans le Règlement Technique Fédéral. Par contre, les règles (technique et contractuelles) relatives au fonctionnement interne du CDS, lorsqu'il n'est pas de tension fédérale, sont à organiser par les règlements techniques régionaux.

En pratique, les règles fédérales s'appliquent pour le raccordement d'un CDS à un réseau d'une tension fédérale et pour le réseau interne du CDS au niveau de tension fédérale (i.e. tension nominale de plus de 70 kV)(cf. art 18bis de la loi). A noter que dans le cadre de la reconnaissance du statut de (gestionnaire de) CDS fédéral, l'article 18bis prévoit que les régions peuvent remettre un avis.

Cela étant, la plus grande partie de ces CDS sera constituée d'installations d'une tension régionale, évaluée sur base de la tension nominale au niveau du point de raccordement de ces installations au sein du réseau du CDS. Les règles opérationnelles et techniques du niveau régional du réseau CDS sont fixées dans la réglementation régionale. Vu l'existence de plusieurs CDS à cheval sur les niveaux de tension fédérale et régional, les 2 réglementations s'appliquent chacune sur une partie du réseau du CDS, en fonction du niveau de tension des installations.



Il serait indiqué de disposer d'une réglementation qui soit la plus uniforme possible pour les niveaux de tension fédérale et régional. En pratique, le Users' Group suggère que le Règlement Technique Fédéral s'articule harmonieusement avec les règles s'appliquant au niveau régional du CDS, en édictant des règles similaires ou compatibles avec celles organisées par les réglementations régionales applicables aux CDS, tout en tenant compte des nuances nécessaires pour le niveau de tension fédérale.

Pour les CDS situés au niveau régional, notons que les règlements techniques régionaux ne règlent que les volets de compétence régionale, à savoir le raccordement et l'accès, la mise en/hors service et interruptions d'installations, les pertes de réseau, le comptage... Quant aux règles du fonctionnement général du marché liées aux CDS et à Elia (à savoir en particulier, les règles ayant un impact sur l'équilibre de la zone de réglage; les principes relatifs aux nominations des ARPs et au suivi de l'énergie par les ARPs actifs dans un CDS; le design général du marché...), elles devraient être reprises dans le Règlement Technique Fédéral (sur base de la compétence résiduelle exclusive du fédéral). Les dispositions régionales sur la désignation d'ARPs et la communication des programmes d'accès ont pour objectif de rappeler les rôles technico-opérationnels à tenir par les acteurs de marché dans un CDS, qui sont le corollaire nécessaire pour permettre le bon fonctionnement du marché, sans définir pour autant les règles du fonctionnement général du marché.

Topics	Examples	Federal regime driver	Regional regime driver	As Is / To be
General obligations	Discrimination prohibition ; Confidentiality obligation ; Coupling contract with other network operators (TSO-DSO) ; Remedies supply failures and interruptions	Transmission: parts of CDS operated at nominal voltage >70kV	Distribution & local transmission: parts of CDS operated at nominal voltage ≤ 70 kV	To be developed in FGC Existing in Fl. GC To be developed in W&B GC
Connection & Access of CDS to another grid	Technical requirements; sound coordination and interaction between networks; planning criteria Access of CDS grid to Elia grid	Transmission: parts of CDS operated at nominal voltage >70kV	Distribution & local transmission: parts of CDS operated at nominal voltage ≤ 70 Kv	To be developed in FGC Existing in Fl. GC To be developed in W&B GC
Internal functioning of CDS	System operation of CDS grid (security, reliability & efficiency)	Transmission: parts of CDS operated at nominal voltage >70kV	Distribution & local transmission: parts of CDS operated at nominal voltage ≤ 70 kV	To be developed in FGC Existing in Fl. GC To be developed in W&B GC
Connection and access of grid users within a CDS	<u>Connection</u> : CDS grid infrastructures maintenance & development; power quality <u>Access</u> : Access holder register ; access contract with CDS users ; Conditions for refusal, suspension or termination of access; metering rules ; energy allocation to be done by CDS operator ; data exchange by CDS operator to BRP, DSO or TSO, suppliers...	Transmission: parts of CDS operated at nominal voltage >70kV	Distribution & local transmission: parts of CDS operated at nominal voltage ≤ 70 kV	To be developed in FGC (with reference to regional rules) Existing in Fl. GC To be developed in W&B GC
General organization and processes of the market	Nominations of BRPs active in CDS ; roles of BRP in a CDS; balancing of the control area ; allocation information concerning BRPs ; data exchange by TSO market actors based on CDS operator information...	Residual exclusive competence (because of technical & economic indivisibility); Economic & monetary union, property right, competition rules	Rules limited to the need to conclude an access contract and designate a BRP, to precise the participation to UMIG process (i.e. boundary conditions supporting but not ruling the market)	To be developed in FGC To be developed in regional legislations (GC and others)
Products delivered by CDS access points	products delivered from CDS access points to TSO and to the market (flexibility, transfer of energy, imbalance tariff, ancillaries services offered by CDS grid user ...) Rules on respective responsibilities and tasks Relations with market actors and TSO/DSO	Transmission: parts of CDS operated at nominal voltage >70kV Residual exclusive competence for balancing (because of technical & economic indivisibility)	Distribution & local transmission: parts of CDS operated at nominal voltage ≤ 70 kV (technical constraints for clients connected at DSO-PVN levels; check by the CDS operator when participation of CDS grid users in balancing products) (i.e. boundary conditions supporting but not ruling the market)	To be developed in FGC Existing in Fl. GC To be developed in W.&B GC
Tariffs (pro memoria ; out of scope of the grid codes)	Tariffs principles and rules; ex-post approval by regulator	Transmission: parts of CDS operated at nominal voltage >70kV	Distribution & local transmission: parts of CDS operated at nominal voltage ≤ 70 kV(i.e. boundary conditions supporting but not ruling the market)	Regulatory rules at federal (electricity law 1999) & regional levels for CDS < and > kV, regulators should align their decisions.

5. Recommandation du Users' Group – La proposition en détails

Le Users' Group soutient la répartition actuelle des compétences entre le niveau fédéral et les régions, et fonde sa recommandation sur cette approche. Il tient également compte des solutions qui ont été développées ces dernières années dans le marché belge de l'électricité pour tenir compte des premiers CDS et de leurs utilisateurs.

Le Users' Group voudrait que les règles applicables aux CDS, établies au fédéral et dans les régions, couvrent l'ensemble des aspects des CDS et de leurs activités, afin d'éviter tout vide juridique. Le Users' Group propose de suivre la répartition actuelle des compétences entre le niveau fédéral et les régions (voir section 4) pour chacun des sujets identifiés comme devant être complété par un set de règles. Vu la compétence du Users' Group de transmettre des recommandations et des observations sur le Règlement Technique Fédéral, la présente recommandation se focalise sur les évolutions à apporter au Règlement Technique Fédéral.

Tout d'abord, le Users' Group propose de créer plusieurs statuts correspondant au degré d'activation du rôle de gestionnaire de CDS. A cet égard, ce concept de statuts différenciés pourrait aussi être repris aux niveaux régionaux, pour aligner à tous les niveaux les principes généraux du cadre réglementaire applicable aux CDS à bâtir. Cependant, il s'agit de tenir compte du fait que la situation contractuelle des CDS au niveau de la distribution est différente de celle des CDS raccordés au niveau d'Elia.

Ensuite, le Users' Group propose d'introduire des règles pour les CDS dans le Règlement Technique Fédéral afin de mettre en œuvre l'article 18bis de la loi et d'adapter les règles actuelles, qui ne correspondent pas totalement avec le modèle appliqué aux CDS. En pratique, le Users' Group recommande d'insérer plusieurs nouveaux articles dans le Règlement Technique Fédéral.

5.1. Les statuts d'activation d'un CDS – Proposition pour une application différenciée des règles

Le Users' Group propose de créer plusieurs statuts correspondant au degré d'activation du rôle de gestionnaire de CDS, afin de nuancer l'application des règles s'appliquant aux CDS.

Par exemple, il semble que plusieurs des règles fixées par les règlements techniques flamands s'appliquent aux CDS même lorsqu'ils ne sont pas encore formellement reconnus par le régulateur ou n'ont pas encore introduit de déclaration auprès du régulateur. Le statut de CDS est en effet acquis de façon automatique, du moins au niveau des régions, même s'il n'est pas actif en pratique. En introduisant la notion des statuts de CDS, on peut proposer une application plus fine des règles de fonctionnement imposées aux CDS, en fonction de leurs besoins et obligations réels.

Le Users' Group a identifié plusieurs statuts correspondant au degré d'activation du rôle de gestionnaire de CDS :

- Le CDS avant sa reconnaissance ou sa déclaration au régulateur compétent : ce statut permettrait d'imposer à ces CDS les seules règles de fonctionnement requises dès le début, même lorsqu'ils ne sont pas encore formellement reconnus ou avant leur déclaration. Puisque un site industriel est considéré par définition comme un CDS dès qu'il en remplit les critères, certaines règles opérationnelles doivent s'appliquer immédiatement à ce site. Avec cette clarification, le gestionnaire du CDS sait ce qu'il doit mettre en œuvre immédiatement et ce qui est applicable une fois que son rôle de gestionnaire de CDS est activé.
- Le CDS après reconnaissance ou déclaration au régulateur compétent, mais les utilisateurs de réseau situés dans le CDS n'ont pas encore exercé leur éligibilité. Le CDS est dans un statut de 'stand-by' par rapport aux règles applicables pour l'accès de ses utilisateurs de réseau. Les règles relatives à l'organisation générale du marché de l'électricité et aux procédures opérationnelles de l'accès (processus d'allocation d'énergie entre ARPs, échanges de données avec les acteurs de marché concernés...) ne s'appliquent pas encore. Ce statut peut durer un certain temps tant que le CDS n'est pas actif. S'agissant de la relation entre le gestionnaire de CDS et Elia, il doit

être détenteur d'accès et avoir son propre contrat d'accès, en signant une annexe 14 du contrat d'accès. Par ailleurs, même si le gestionnaire de CDS n'a pas d'utilisateurs de réseau ayant activé leur éligibilité, des utilisateurs situés dans le CDS peuvent fournir des services auxiliaires à Elia. Dans ce cas, le gestionnaire du CDS doit tenir un registre de la flexibilité ('flex access register') pour chaque point de livraison situé dans son CDS, et faire connaître à Elia tous les fournisseurs et ARPs actifs pour chaque point de livraison. Ceci est décrit dans le contrat d'accès et dans un contrat spécifique permettant la fourniture opérationnelle de ces services⁶

- Le CDS ayant des utilisateurs de réseau situés dans le CDS ayant exercé leur éligibilité: ceci survient lorsque au moins un utilisateur de réseau situé dans le CDS choisit son propre fournisseur (qui peut être le même que pour les autres utilisateurs du CDS), avec la désignation conséquente du responsable d'équilibre concerné. Le gestionnaire du CDS doit, à partir de ce moment, appliquer l'ensemble des règles relatives à l'organisation générale du marché de l'électricité et aux procédures opérationnelles de l'accès (processus d'allocation d'énergie entre ARPs réalisé par le gestionnaire du CDS ; échanges de données avec les acteurs de marché concernés (fournisseurs et ARPs) ainsi qu'à ELIA pour le calcul du déséquilibre...). S'agissant de la relation entre le gestionnaire de CDS et Elia, ce dernier doit signer l'annexe 14bis du contrat d'accès, puisque potentiellement plus d'un ARP devient actif sur le CDS et qu'il faut veiller à ce que l'allocation des volumes d'énergie au sein du CDS soit complète. Notons que les utilisateurs situés dans le CDS peuvent d'autant plus naturellement fournir des services auxiliaires à Elia quand le CDS se trouve dans cette situation d'activation du 'third-party access'.

En pratique, cela donnerait l'application suivante des règles existantes ou à développer:

General obligations of CDS	Applicable to all CDS, even to CDS before declaration
Connection of CDS to another grid	Applicable to all CDS, even to CDS before declaration
Internal functioning of CDS	Rules on technical operation applicable to all CDS, even to CDS before declaration
Ancillaries services / demand response within a CDS	Rules applicable to CDS when ancillaries services / demand response is provided by grid users within the CDS, notably based on the NC DCC (not necessarily with third party access)
Access of grid users within a CDS	Rules applicable to CDS when third party access within a CDS is launched
General organization and processes of the market	Rules applicable to CDS when third party access within a CDS is launched

Ces statuts différenciés pourraient aussi être utilisés au niveau régional, pour rendre similaires les principes généraux du cadre réglementaire applicable aux CDS à tous les

⁶ On fait référence à la convention de collaboration conclue entre Elia et le CDSO, qui organise le service de flexibilité au sein du CDS. Le gestionnaire du CDS doit envoyer à Elia les données de comptage du point de livraison situé dans le CDS, au départ duquel le service de flexibilité est fourni à Elia. Le gestionnaire du CDS doit donc disposer d'un canal de communication avec Elia pour l'envoi des données de comptage vers Elia. Il doit également valider ces données de comptage. Dans ce cadre, il peut conclure avec Elia un contrat de sous-traitance de mise à disposition des données concernées. Par ailleurs, pour la fourniture de certains services, il doit fournir toutes les informations nécessaires pour pouvoir identifier le fournisseur et ARP concerné par le point de livraison situé dans le CDS.

niveaux. Cependant, il faut tenir compte de la situation contractuelle des CDS au niveau de la distribution différente de celle des CDS raccordés au niveau d'Elia.

5.2. Les règles relatives aux CDS dans le Règlement Technique Fédéral

Le concept de CDS est absent du Règlement Technique Fédéral, celui-ci ayant été rédigé avant l'apparition de ce type de réseau. Il est impératif de compléter le Règlement Technique Fédéral pour fixer les règles applicables aux CDS au niveau fédéral. A défaut de disposer de ces règles, le modèle contractuel et opérationnel actuellement développé pour les CDS raccordés au réseau d'Elia a du mal à être mis en pratique.

Le Users' Group a identifié une liste de sujets dont les impacts doivent être étudiés dans le Règlement Technique Fédéral. Ces thématiques sont les suivantes :

- Règles relatives aux obligations générales;
- Règles relatives au raccordement et à l'accès du CDS au réseau Elia;
- Règles relatives au fonctionnement opérationnel et technique du CDS;
- Règles relatives au raccordement et à l'accès des utilisateurs situés au sein du CDS;
- Règles relatives au fonctionnement du marché de l'électricité;
- Règles relatives à la fourniture à Elia de services auxiliaires par les utilisateurs situés au sein du CDS.

A. Règles relatives aux obligations générales

En qualité de gestionnaire de CDS, et afin de garantir la mise en œuvre du droit d'accès des utilisateurs de son CDS, le gestionnaire de CDS doit respecter les règles de base et principes généraux s'appliquant à tout gestionnaire de réseau.

La directive européenne 2009/72/CE donne la possibilité aux Etats membres de prévoir des exemptions uniquement par rapport à l'achat de capacités de réserve et de compensation des pertes et l'approbation préalable des tarifs. L'article 18bis de la loi déroge, sur cette base, aux articles 8 à 10, 12 à 12quinquies, 18 et 22 pour les gestionnaires de CDS. Ces exceptions doivent s'interpréter de façon restrictive. En outre, l'article 18bis de la loi, tout comme les décrets régionaux, spécifie que le gestionnaire de CDS reste soumis à l'interdiction de discriminer, à l'obligation de transparence et de confidentialité, ainsi qu'à certains principes tarifaires, dont la fixation et la publication préalable des tarifs.

Par conséquent, le gestionnaire de CDS est soumis aux dispositions pertinentes du règlement technique applicable, lorsqu'il porte sur ces points. Le Users' Group recommande de compléter le Règlement Technique Fédéral en ce sens vers les gestionnaires de CDS situés au niveau fédéral, avec un nouvel article général qui renvoie vers les dispositions pertinentes du Règlement Technique Fédéral.

B. Règles relatives au raccordement et à l'accès du CDS au réseau Elia

Responsabilités respectives des gestionnaires de CDS et Elia

Les rôles, responsabilités et obligations du gestionnaire du CDS en matière de sécurité, fiabilité, efficacité et gestion de son réseau sont spécifiés par les autorités fédérales et régionales. Le gestionnaire du CDS gère de manière totalement autonome son réseau électrique industriel et Elia n'a pas de responsabilité à prendre dans cette gestion opérationnelle du CDS. Ceci découle de l'article 18bis §2 de la loi⁷.

⁷ « f) tout gestionnaire de réseau fermé industriel démontre la conformité technique de son réseau avec les dispositions pertinentes du règlement technique pris en application de l'article 11, dont celle relative au raccordement ; g) tout gestionnaire de réseau fermé industriel exploite et entretient son réseau en veillant, vu les caractéristiques du réseau fermé industriel, à assurer sa sécurité, sa fiabilité et son efficacité, ce, dans des conditions économiques acceptables, et dans le respect de l'environnement et de l'efficacité énergétique. »

Le Users' Group propose de préciser ces grands principes relatifs aux responsabilités respectives du gestionnaire de CDS et d'Elia dans le Règlement Technique Fédéral. Il est utile de fixer les limites des rôles et responsabilités opérationnelles respectives du gestionnaire de réseau fermé industriel et d'Elia, pour compléter la loi sur ce point.

Relations contractuelles entre Elia et les gestionnaires de CDS

Lorsque le réseau d'un industriel remplit la définition du CDS, ce client raccordé au réseau Elia devient le gestionnaire de ce CDS. Toutefois ses obligations, ses tarifs, son raccordement et son accès au réseau Elia restent identiques à ceux d'un point d'accès d'un utilisateur du réseau. Ceci découle de l'article 18bis §3 de la loi⁸.

Il faut mettre en place un régime de collaboration entre Elia et le réseau fermé industriel, pour permettre au gestionnaire du CDS d'organiser l'accès de ses utilisateurs de réseau et de remplir de manière optimale ses obligations vis-à-vis d'Elia. Pour ce faire, le gestionnaire du réseau fermé industriel voit son régime juridique complété avec des obligations spécifiques à décrire dans une annexe spécifique à son contrat d'accès.

L'article proposé pour le Règlement Technique Fédéral devrait lister les éléments opérationnels qui doivent être repris dans cette annexe, afin d'organiser en pratique cet accès de ses utilisateurs de réseau. Consulter les gestionnaires de CDS pour les modifications des règles relatives aux CDS dans le contrat d'accès devrait aussi être prévu.

C. Règles relatives au fonctionnement opérationnel et technique du CDS / Règles relatives au raccordement et à l'accès des utilisateurs situés au sein du CDS

Le gestionnaire du CDS assure seul la gestion opérationnelle et/ou contractuelle des utilisateurs de son CDS, des fournisseurs actifs dans le CDS et des ARPs correspondants. Les règles en matière de raccordement, d'accès (gestion du registre d'accès⁹; conclusion d'un contrat d'accès), de comptage (gestion des compteurs et des données de comptage, obligations réglementaires en matière de reporting et de transparence¹⁰, compteurs verts...) et de règlement financier de l'attribution de l'énergie (le 'settlement', à savoir les procédures d'allocation et de réconciliation) devraient s'appliquer à tous de façon similaire. Pour le bon fonctionnement du marché de l'électricité, l'organisation pratique des CDS et l'égalité de traitement entre tous les utilisateurs de réseaux situés dans les différents CDS, il n'y a pas lieu d'établir des règles distinctes.

En pratique, le Règlement Technique Fédéral devrait reprendre, tout comme le font les règlements techniques régionaux en Flandre, les règles applicables aux gestionnaires de CDS fédéraux et relatives au raccordement des utilisateurs du réseau CDS, à la gestion de leur accès au réseau du CDS et au comptage. L'approche proposée par le Users' Group dans la présente recommandation vise à s'inscrire dans et à s'inspirer des principes fixés au niveau régional et déjà mis en œuvre par les gestionnaires de CDS, en tenant compte des nuances nécessaires pour le niveau de tension fédéral.

⁸ « Le gestionnaire du réseau fermé industriel est assimilé aux utilisateurs du réseau autres que les gestionnaires de réseau de distribution pour l'application des tarifs pratiqués par le gestionnaire du réseau au gestionnaire du réseau fermé industriel ».

⁹ On vise les basculements des utilisateurs du CDS entre fournisseurs, les processus de désignation et de renouvellement des détenteurs d'accès des points d'accès dans le CDS et leurs ARPs, la relation contractuelle tels que les rappels ou déclenchement éventuel des utilisateurs du CDS, la participation au processus de réconciliation entre ARP au niveau UMIG.

¹⁰ Une convention de sous-traitance peut être conclue sur ce point entre Elia et le gestionnaire de CDS, à condition que la mise à disposition des données concernées soit également sous-traitée à Elia.

D. Règles relatives au fonctionnement du marché de l'électricité

Les règles du fonctionnement général du marché liées aux CDS et à Elia doivent être reprises dans le Règlement Technique Fédéral (sur base de la compétence résiduelle exclusive du fédéral). Le gestionnaire du CDS doit mettre en place, le cas échéant avec Elia¹¹, les mécanismes opérationnels permettant aux ARPs chargés du prélèvement et de l'injection des utilisateurs situés dans le CDS d'assurer leur suivi et que l'équilibre global de la zone de réglage tienne compte de ces allocations. Le Règlement Technique Fédéral devrait rappeler que le gestionnaire de CDS procède à la communication et à des échanges des données avec les acteurs de marché concernés (fournisseurs et ARPs) ainsi qu'avec ELIA pour le calcul du déséquilibre des ARPs actifs au sein de ce CDS.

Force est de constater que des dispositions régionales rappellent aussi certains éléments des rôles technico-opérationnels à tenir par les acteurs dans un CDS, qui sont le corollaire nécessaire pour permettre le bon fonctionnement du marché, sans définir pour autant les règles de marché elles-mêmes. A cet égard, le Users' Group relève que les CDS doivent s'inscrire dans le cadre du fonctionnement général du marché. Les règles qui leur sont applicables devraient être, autant que possible, les mêmes que celles appliquées aux autres acteurs de marché et tenir compte du cadre opérationnel déjà développé en pratique.

Le Users' Group a cependant identifié certaines nuances à devoir apporter aux règles existantes décrites dans le Règlement Technique Fédéral quant au fonctionnement des ARPs actifs au sein des CDS. Certains articles organisant le rôle des ARPs ne tiennent en effet pas compte du modèle contractuel et opérationnel retenu pour les réseaux fermés industriels raccordés au réseau d'Elia.

Choisir un fournisseur implique que les utilisateurs (clients finals et producteurs) situés dans un CDS puissent choisir leur propre ARP. Ceci implique que, tout comme au niveau des points d'interconnexion avec les réseaux de distribution, plusieurs ARPs puissent être responsables de manière indépendante et individuelle du suivi d'une partie du prélèvement et de l'injection lorsqu'un CDS est raccordé sur un point d'accès au réseau Elia (ce qui correspond uniquement à leur position au sein du CDS). En pratique, on ne peut pas maintenir le principe d'un seul ARP qui garde la responsabilité du suivi du prélèvement et de l'injection de l'ensemble des volumes d'énergie du CDS.

En conclusion le Users' Group propose d'introduire une exception aux articles 185§1, 192 et 194§3 du Règlement Technique Fédéral. Il faut un nouvel article permettant que plusieurs ARPs soient responsables du suivi du prélèvement et de l'injection de l'énergie pour un CDS. Enfin, il faut imposer la désignation d'un responsable d'accès pour le suivi, le cas échéant, des énergies qui seraient exceptionnellement non allouées dans ce CDS raccordé au réseau Elia. Ainsi, l'ensemble de l'énergie qui est injectée/prélevée par le CDS sera allouée à un ARP actif au sein du CDS.

E. Règles relatives à la fourniture à Elia de services auxiliaires par les utilisateurs situés au sein du CDS

Le Règlement Technique Fédéral fixe uniquement les principes de la fourniture de services auxiliaires à Elia. Les droits et obligations détaillés relatifs à cette fourniture sont fixés dans les contrats entre Elia et les fournisseurs de services auxiliaires, que ceux-ci soient un point de livraison situé dans un CDS ou d'autres acteurs du marché de l'électricité. Ces contrats, basés sur des règles de fonctionnement approuvées par le régulateur et le Règlement Technique Fédéral, organisent les responsabilités et les tâches respectives de chacun. Le Users' Group recommande toutefois de compléter les articles du Règlement Technique Fédéral relatifs à la fourniture des services auxiliaires

¹¹ Les mécanismes opérationnels entre le gestionnaire du CDS et Elia sont décrits dans le contrat d'accès que le gestionnaire du CDS conclut avec Elia.

pour tenir compte des points de livraison au sein d'un CDS. L'accès à ce marché de fourniture des produits doit pouvoir être étendu aux utilisateurs de réseau situés au sein des CDS. Un lien doit être fait avec l'obligation de tenir un registre de la flexibilité ('flex access register') pour chaque point de livraison situé dans son CDS.

Par ailleurs, il faut veiller à ce que les règles relatives à la coordination de l'injection d'une unité de production s'appliquent également aux unités de production situées au sein d'un CDS.

S'agissant de la participation à la réserve stratégique, il n'y a pas lieu de prévoir des règles spécifiques dans le Règlement Technique Fédéral puisque la fourniture de cette réserve stratégique est organisée par des documents réglementaires et contractuels spécifiques¹².

5.3. Suggestions pour le règlement technique applicable au 'Plaatselijk Vervoernet van Electriciteit'

Il est proposé de fusionner l'ensemble des règles applicables aux CDS actuellement reprises dans des chapitres épars du Technisch Reglement Plaatselijk Vervoernet van Elektriciteit (le TRPVN) dans un titre unique, à la fin du TRPVN, comme cela est prévu pour le TRD.

Le Users' Group propose que, s'agissant des règles de fonctionnement internes d'un CDS, il soit fait référence à celles décrites dans le TRD. Les règles de fonctionnement d'un CDS en Flandre sont en effet uniformes pour tous les CDS, quel que soit le type de réseau public auquel il est raccordé. Il convient toutefois de garder les règles additionnelles ou différentes découlant du raccordement au réseau de transport régional ou au réseau de transport fédéral, qui sont actuellement décrits dans le TRPVN. Il convient en effet de garder les nuances actuelles portant sur certains aspects du raccordement, ainsi que sur les règles liées à la gestion des données et leur communication vers les acteurs de marché ainsi qu'Elia.

5.4. Le cas particulier d'Infrabel en qualité de CDS ferroviaire

En vertu de l'article 18ter de la loi, les règles fédérales sur le CDS s'appliquent sauf si la loi de 2006 sur l'utilisation de l'infrastructure ferroviaire en dispose autrement.

..... (à compléter par Infrabel, si nécessaire)

¹² Voir 'Règles de fonctionnement de la réserve stratégique 2017-2018' et procédure de constitution de la réserve stratégique applicable pour l'appel d'offres en 2017 pour les périodes hivernales 2017-2018, 2018-2019 et 2019-2010 ([site web Elia](#)).